



**KONTROLLI I LARTË I SHTETIT**  
**K R Y E T A R I**

Nr. 495/119 Prot.

Tiranë, më 18/9/2015

**V E N D I M**

Nr. 119, Datë 18/9/15

**PËR**

**EVADIMIN E MATERIALEVE TË AUDITIMIT TË USHTRUAR NË  
SHOQËRINË “OPERATORI I SHPËRNDARJES SË ENERGJISË  
ELEKTRIKE (OSHEE), SHA, TIRANË, “MBI ZBATIMIN E  
LIGJSHMËRISË, RREGULLSHMËRISË SË VEPRIMTARISË  
EKONOMIKO-FINANCIARE”**

Pasi u njoha me Raportin Përfundimtar të Auditimit dhe projektvendimin e paraqitur nga Grupi i Auditimit të Departamentit të Auditimit të Investimeve e Projekteve me Financime të Huaja, Shoqërive Publike dhe Mbrojtjes së Mjedisit, shpjegimet e dhëna nga subjekti i audituar, mendimin për cilësinë e auditimit nga Drejtori i Drejtorisë Juridike dhe Zbatimit të Standardeve, vlerësimin mbi objektivitetin dhe cilësinë e auditimit nga Drejtori i Departamentit të Auditimit të mësipërm dhe Sekretari i Përgjithshëm, në mbështetje të nenit 15, 25 dhe 30 të Ligjit nr. 154/2014, datë 27.11.2014 “Për organizimin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit”,

**V E N D O S A:**

I. Të miratoj Raportin Përfundimtar të Auditimit “Mbi zbatimin e ligjshmërisë, rregullshmërisë së veprimtarisë ekonomiko-financiare”, të ushtruar në Shoqërinë “Operatori i shpërndarjes së energjisë elektrike (OSHEE), Sha, Tiranë, për periudhën e veprimtarisë 21.01.2013 deri me datë 30.06.2015.

II. Të miratoj rekomandimet e përcaktuara dhe të kërkoj marrjen e masave, për sa vijon:

**A. MASA ORGANIZATIVE**

1. Nga auditimi mbi zbatimin e ligjshmërisë për emërimet dhe funksionimin e Këshillit Mbikëqyrës, vendimet e marra prej tij dhe zbatimi, u konstatua që:





- Gjatë vitit 2014, "CEZ Shpërndarje" Sha, Shoqëri në administrim të përkohshëm, prej blerjes së energjisë nga KESH Sha me çmim më të lirë se sa çmimi i blerjes nga kjo e fundit prej HEC-eve me fuqi deri në 10 MW dhe deri në 15 MW, i ka sjellë një detyrim buxhetit të shtetit prej 4,898,857.8 mijë lekë, i cili garantohet nga shteti shqiptar.

- Auditimi i "CEZ Shpërndarje" Sha, Shoqëri në administrim të përkohshëm nga KLSH është brenda kompetencave të veta, bazuar në ligjin nr. 154/2014, datë 27.11.2014 "Për organizimin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit", neni 10, germa "e" në të cilin përcaktohet auditimi i përdorimit, administrimit të fondeve dhe pronës publike apo shtetërore, si dhe mbrojtja e interesave ekonomike dhe financiare të Shtetit në personat juridikë, në të cilët detyrimet e tyre garantohen nga shteti apo dhe të ligjit nr. 8270, datë 23.12.1997 "Për Kontrollin e Lartë të Shtetit", i ndryshuar, neni 7.

Për refuzimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit në kryerjen e auditimit të "CEZ Shpërndarje" Sha, Shoqëri në administrim të përkohshëm sipas shkresës së KLSH nr. 263 prot., datë 05.03.2014, në kundërshtim me sa u përshkrua mësipërm, ngarkohet me përgjegjësi Arben Seferaj me detyrë Administrator i shoqërisë gjatë kësaj periudhe.

Kryerja e auditimit nga KLSH në periudhën e kërkuar do të bënte të mundur shmangien e një pjese të konsiderueshme të problematikës së evidentuar më sipër, për periudhën mbas kryerjes së auditimit.

*8/2. Procedurat e blerjes së energjisë elektrike për mbulimin e humbjeve në sistem për periudhën janar-korrik 2014 nga "CEZ Shpërndarje" Sha, Shoqëri në administrim të përkohshëm janë shoqëruar me një sërë shkeljesh dhe mangësish, pasi:*

- Në periudhën janar-shkurt 2014 nuk është vepruar në blerjen e energjisë elektrike sipas vendimit të ERE nr. 42, datë 25.05.2009 "Për miratimin e rregullave dhe procedurave standarde të prokurimit të energjisë elektrike nga OSSH Sha", të përcaktuara në aneksin nr. 1, të Marrëveshjes së Garancisë ndërmjet Republikës së Shqipërisë dhe Bankës Ndërkombëtare për Rindërtim dhe Zhvillim (IBRD) për Garantimin e Projektit të Privatizimit të OSSH Sha, si dhe procedurat e muajit janar 2014 kanë nisur para daljes së vendimit të ERE (30.12.2013) për blerjen e energjisë elektrike mbi baza mujore, që me datë 27.12.2013. Në këtë mënyrë i është lënë hapësirë subjektivitetit të administratorit të CEZ-it, z. Arben Seferaj në përzgjedhjen e kompanive ofertuese, pavarësisht komunikimit të vazhdueshëm me ERE-n, duke zbatuar një mënyrë mikse blerje pa një rregullore dhe vendim të ERE-s;

- Në periudhën mars-korrik 2014, ndryshe nga përcaktimi në draft-kontratën e furnizimit me energji elektrike prej 2% shtesë, penaliteti për pagesë të vonuar është vendosur në 7 % shtesë për kompaninë GSA, si dhe 8 % shtesë për kompaninë EFT AG;

- Kompanitë shitëse të energjisë elektrike, në disa raste kanë sjellë oferta me dy dhe tre opsione dhe jo për dy tre lote, me çmime të diferencuara për fazën e parë të negocimit dhe që bashkohen në ofertën finale, në kundërshtim me paragrafin e parafundit të ftesës për blerje;

- Draft-kontrata nuk është në përputhje të plotë me "Rregulloren e procedurave të blerjes nga KESH Sha (KESH GEN/FPSH) të energjisë elektrike, nga tregtarët vendas dhe të huaj", pasi ka tejkallim të kompetencave të CEZ-Shpërndarje, Shoqëri në administrim të përkohshëm lidhur me anulimin e procedurës së blerjes, vetëm për shkaqe të përligjura;

- Është ulur niveli i transparencës së procedurave të blerjes së energjisë elektrike, pasi adresat e e-mail-eve për dërgimin e ofertave të kompanive të interesuara të përcaktuara nga Administratori, nuk kanë përfshirë të gjithë anëtarët e komisionit të blerjes së energjisë elektrike për mbulimin e humbjeve në sistemin e shpërndarjes;



- Ka pasur raste që paraqitja e ofertave ju është kërkuar kompanive shitëse të energjisë brenda një afati më të vogël se 24 orë, duke vepruar në kundërshtim me pikën 3 të nenit 13 të Rregullores.
- Ofertat nuk janë dërguar njëherazi dhe me e-mail, si dhe gjatë kërkesave për negociim, ka pasur raste që kompanive shitëse ju janë lënë në dispozicion më pak se 4 orë pune, në kundërshtim me pikën 4 të nenit 13 të Rregullores.
- Megjithëse në ftesën për ofertë është përcaktuar kusht skualifikues paraqitja së bashku me ofertën dhe e deklaratës së pranimit të dispozitave të kontratës, asnjëra nga kompanitë dhe në asnjërën prej ofertave në të gjitha raundet e negociimit nuk e kanë sjellë një dokument të tillë dhe nga ana e tjetër janë pranuar në negociim dhe nënshkrim kontrate.
- Ka pasur raste të moszbatimit të pikës 3 të nenit 13 për hapjen e leximin e ofertave në prani të palëve në orën dhe datën e përcaktuar në ofertë, sipas ankimimit të një kompanie, duke shfaqur mungesë transparence të procedurave.
- Megjithëse kompanive, gjatë negociimit ju është kërkuar vetëm ulja e çmimit, ka raste që kompanitë kanë modifikuar dhe sasinë, si dhe uljet e ndjeshme të çmimit janë përgjithësisht në raundet e fundit (të tretë dhe të katërt).
- Ndryshimi i çmimit në ofertat përfundimtare, kryesisht midis dy operatorëve, EFT dhe GSA është shumë i vogël: 0.04, 0.05, 0.10 deri në 0.50 euro/MWh, për të cilat lind dyshimi i arsyeshëm për ndikimin e OSHE në tregun e blerjes së energjisë elektrike prej saj.

Për të gjitha mangësitë e mësipërme gjatë zbatimit të procedurave të blerjes së energjisë elektrike për mbulimin e humbjeve në sistemin e shpërndarjes, ngarkohet me përgjegjësi z. Arben Seferaj në cilësinë e Administratorit të CEZ Shpërndarje Sha, Shoqëri në administrim të përkohshëm.

3. Në procedurat e blerjes së energjisë elektrike për mbulimin e humbjeve në sistemin e shpërndarjes në periudhën janar-korrik 2014, CEZ Shpërndarje Sha, Shoqëri në administrim të përkohshëm i është shkaktuar një dëm ekonomik ***në vlerën 9,727,223.4 euro***, si rezultat i blerjes së energjisë elektrike me çmime shumë më të larta se çmimet e tregut (përfshirë dhe kostot të transportit të energjisë), nga 7.94 euro deri në 13.12 euro për MWh. Në këtë mënyrë është rritur barrën e buxhetit të shtetit dhe shpenzimet e konsumatorëve, për të cilat ngarkohet me përgjegjësi z. Arben Seferaj, në cilësinë e Administratorit të CEZ Shpërndarje Sha, Shoqëri në administrim të përkohshëm;

4. Në muajin janar 2014, janë nënshkruar dhe realizuar dy kontrata të blerjes së energjisë elektrike për mbulimin e humbjeve në sistemin e shpërndarjes prej 23,808 MWh me kompaninë EFT me datë 30.12.2013 me vlerë 1,660,608 euro, si dhe prej 5 MWh me kompaninë GSA me datë 17.01.2014 me vlerë 108,477.6 euro, ***gjithsej 1,769,085.6 euro, sasi të cilat nuk kanë qenë pjesë të ofertave dhe nuk kanë kaluar në procedurë blerjeje, duke shkelur barazinë e pjesëmarrësve në procedura tenderimi, për të cilën ngarkohet me përgjegjësi z. Arben Seferaj, në cilësinë e Administratorit të CEZ Shpërndarje Sha, Shoqëri në administrim të përkohshëm.***

5. Nga auditimi i zbatimit të programit të furnizimit me energji elektrike për dy kontratat e muajit qershor 2014, konstatohet se subjektet GSA dhe EFT AG nuk janë ndëshkuar për mos furnizimin ditor sipas kushteve kontraktuale, duke cenuar sigurinë e furnizimit me energji elektrike dhe duke shmangur penalizimin e këtyre dy subjekteve, pra një trajtim i diferencuar i subjekteve, për të cilën ngarkohet me përgjegjësi z. Arben Seferaj, në cilësinë e administratorit të CEZ Shpërndarje Sha, Shoqëri në administrim të përkohshëm (*Trajtuar më hollësisht në faqet 137-191, të Raportit Përfundimtar të Auditimit*).